



Real Academia de Ingeniería

“Homenaje a D. Agustín Pascual y al Pinar de Valsaín”

POCOS Y ¿POBRES?: LOS PRESUPUESTOS DECIMONÓNICOS DE LA ADMINISTRACIÓN FORESTAL EN LA ÉPOCA DE DON AGUSTÍN PASCUAL

Miguel Allué-Andrade Camacho

Javier María García López

Escuela Técnica Superior de Ingenieros de Montes
Madrid, 23 de abril de 2012

Introducción

- Existe un consenso bastante generalizado acerca de la escasez de medios materiales y personal en los primeros momentos de la administración forestal.
- Esta impresión general no está fundamentada en comprobaciones concretas, sino más bien en los testimonios de los ingenieros de montes de la época y en una cierta tradición oral.
- Esta tesis es defendible en términos absolutos (los medios asignados resultan objetivamente insuficientes para localizar, defender, mejorar y obtener crecientes producciones forestales de todos los montes públicos españoles) pero puede sin embargo, como veremos, matizarse en términos relativos.

Objetivos

- Describir el marco presupuestario y las dotaciones de personal de la Administración Forestal en su etapa fundacional, desde su creación a comienzos de la década de 1850 hasta 1880, poco antes del fallecimiento de don Agustín Pascual, poniéndolo en relación con el general de la nación y del Ministerio de Fomento, con la situación de otros colectivos técnicos afines y con la naturaleza de las tareas encomendadas.

Fuentes de Información

•Dificultades:

- Inexistencia de análisis presupuestarios comparados para el gasto forestal
- Cambios de moneda (maravedís, reales de vellón, escudos y pesetas)
- Inestabilidad política y tramitación accidentada de los presupuestos
- Variaciones formales en la estructura y vigencia de los presupuestos
- Diferente encuadre administrativo del ramo de Montes hasta su adscripción definitiva a Fomento

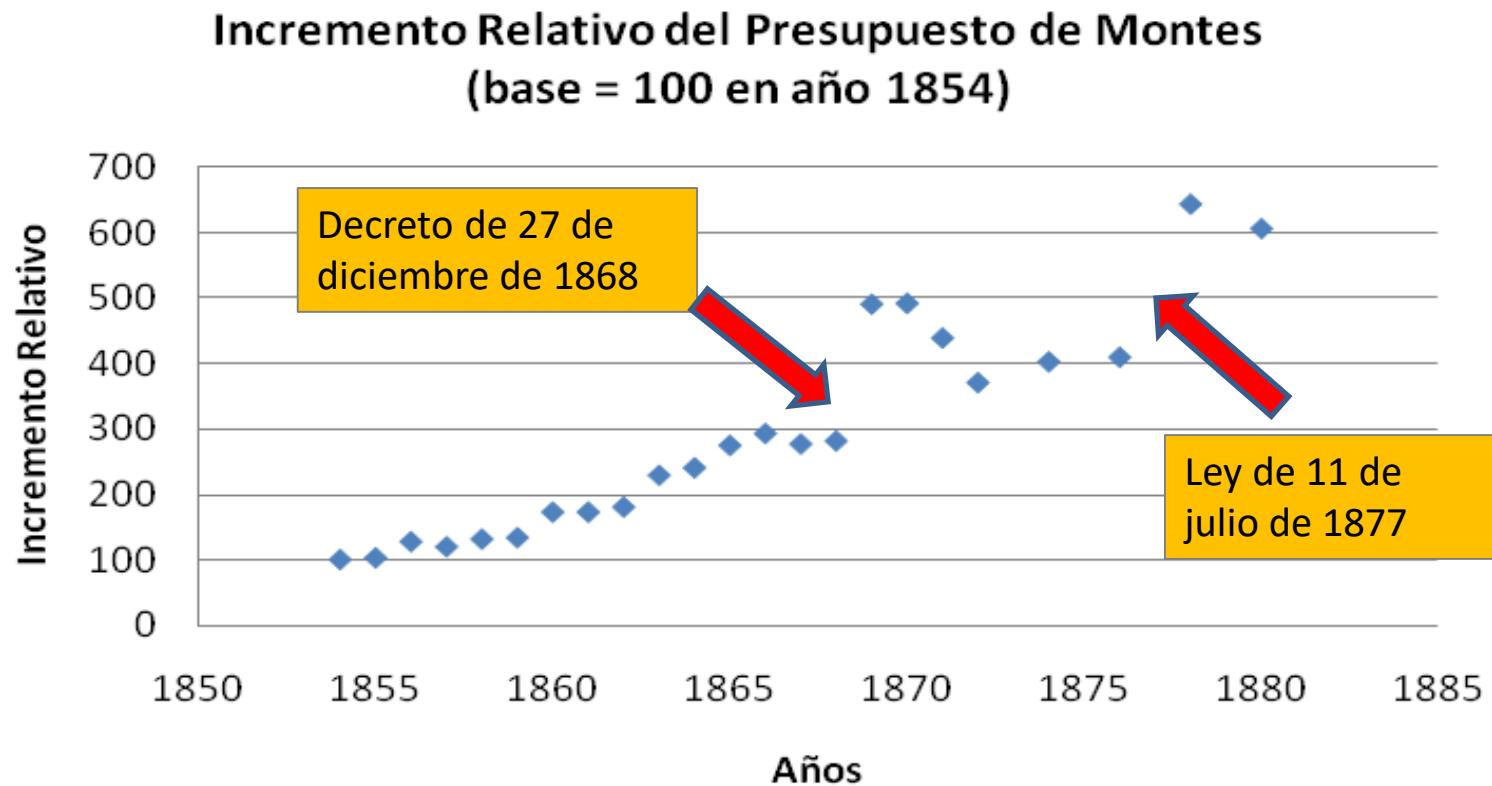
•Fuentes directas:

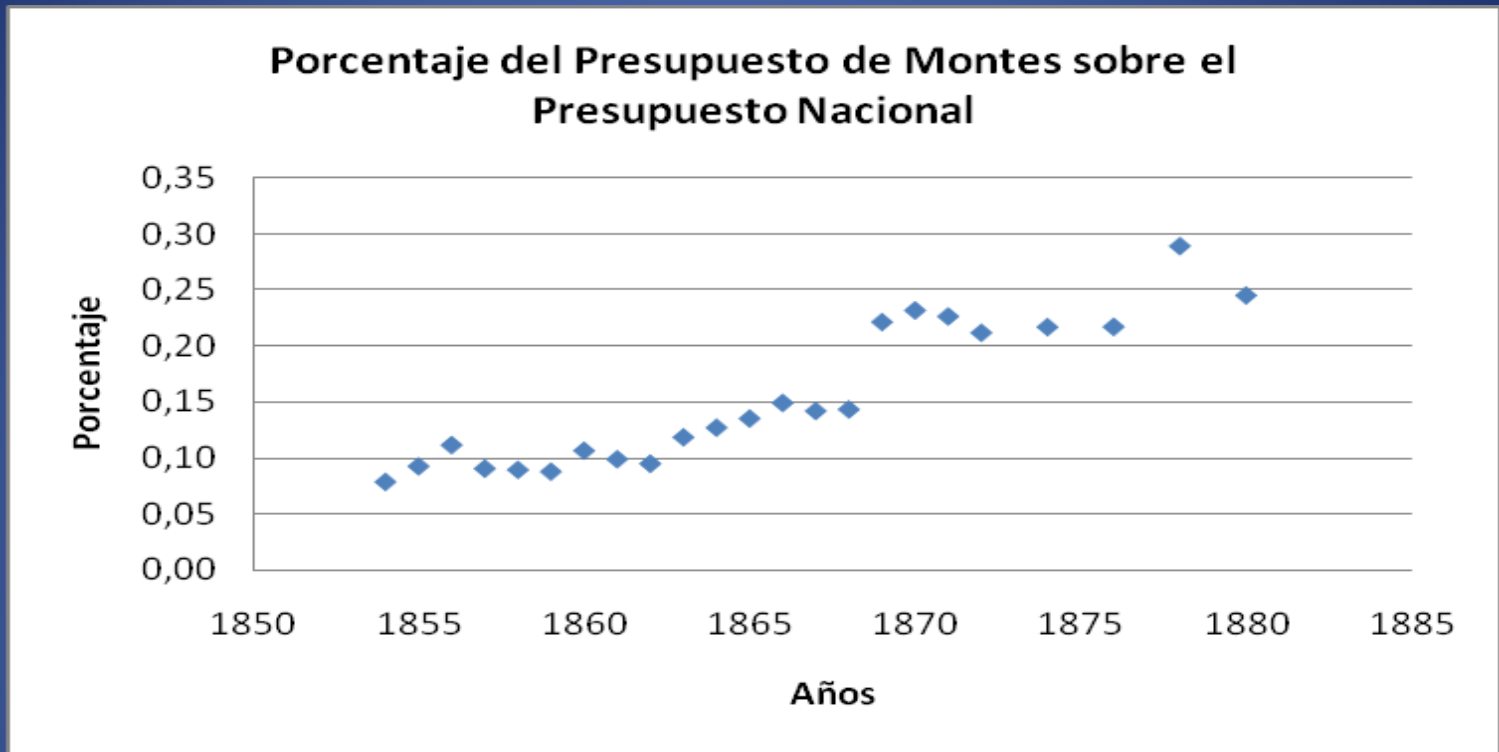
- Datos: presupuestos (o proyectos) publicados por el Ministerio de Hacienda y Congreso de los Diputados. Gaceta de Madrid
- Contextualización: legislación forestal básica de la época (leyes de 1863 y 1877) y normas de menor rango, especialmente en relación con plantillas, organización del cuerpo, etc.
- Resultados: series de datos 1853-1881 sobre consignaciones presupuestarias programadas. Elaboraciones porcentuales

Situación previa de la administración forestal

- Niveles de 1854 similares (algo más bajos) a los de finales de la década de 1840
- Presupuestos forestales de la década de 1840 en torno a los 225-275 miles de pesetas, con notables altibajos y picos fuera de esta tónica

La evolución del presupuesto forestal



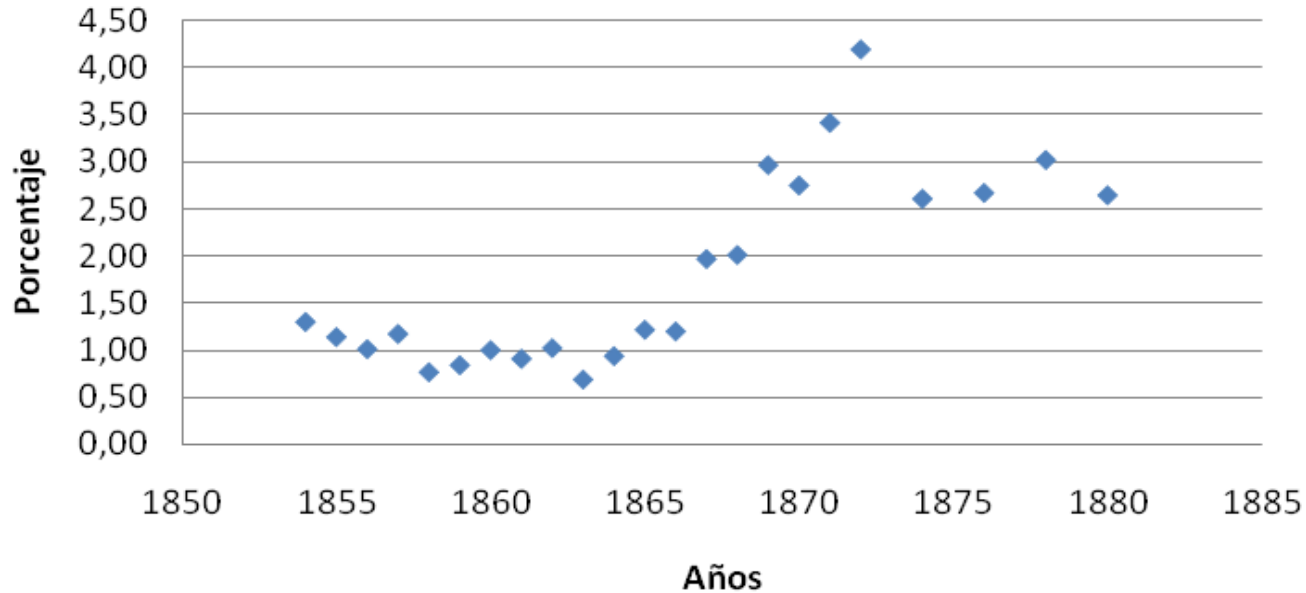


Hasta 1868: crece hasta el 0,15%

Hasta 1877: crece inicialmente hasta algo más del el 0,2-0,5% y se mantiene en ese valor

1877 en adelante: llega a alcanzar el 0,25-0,30%

Porcentaje del Presupuesto de Montes sobre el Presupuesto del Ministerio de Fomento



Alrededor del 1% hasta 1865

Crecimiento de la participación porcentual entre 1867-1873

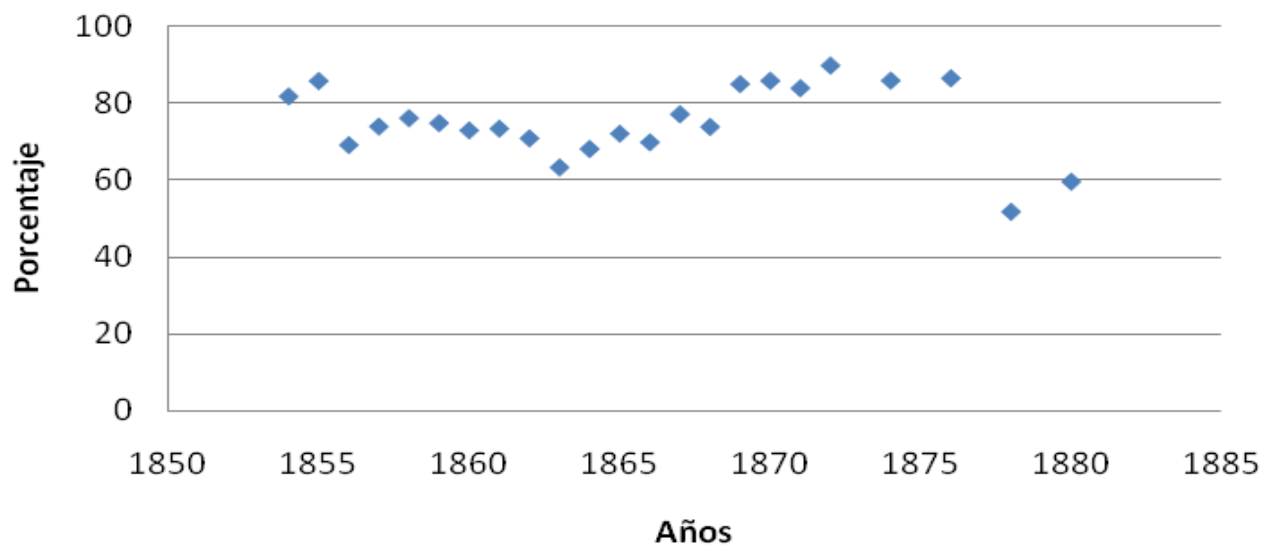
Cifras del 2,5-3% en adelante

Valor relativo de las comparaciones en el Ministerio de Fomento (presupuestos extraordinarios e inversión en obras públicas)

Estructura interna del presupuesto (I)

- Capítulo de personal
- Carácter preponderante. Cambio de tendencia tras la ley de 1877
- Creación de los capataces de cultivos en la ley de 1877
- El personal al servicio de los montes
- Normativa básica: Real Orden de 18 de octubre de 1853, Real Decreto de 17 de marzo de 1854, Real Decreto de 16 de marzo de 1859, Real Decreto de 27 de diciembre de 1868. Repercusiones sobre la plantilla
- Evolución inicial y posterior de los efectivos del Cuerpo de Ingenieros de Montes. Escasez de las primeras promociones
- Otros ejemplos forestales de escasez de personal en el Ministerio de Ultramar
- Otras categorías de la Administración Forestal: la guardería, los ayudantes y los capataces de cultivos

Porcentaje de la partida destinada a personal respecto del Presupuesto de Montes



1854

Ingenieros Jefes	3	16.000 reales
Ingenieros Primeros	12	12.000 reales
Ingenieros segundos	30	8.000 reales

→ 45

1859

Inspectores Generales	3
Inspectores de Distrito	15
Ingenieros Jefes de 1ª clase	40
Ingenieros Jefes de 2ª clase	50
Ingenieros primeros	60
Ingenieros segundos	70

→ 238



1900

Inspectores Generales de 1ª clase	2
Inspectores Generales de 2ª clase	12
Ingenieros Jefes de 1ª clase	15
Ingenieros Jefes de 2ª clase	25
Ingenieros primeros	75
Ingenieros segundos	50

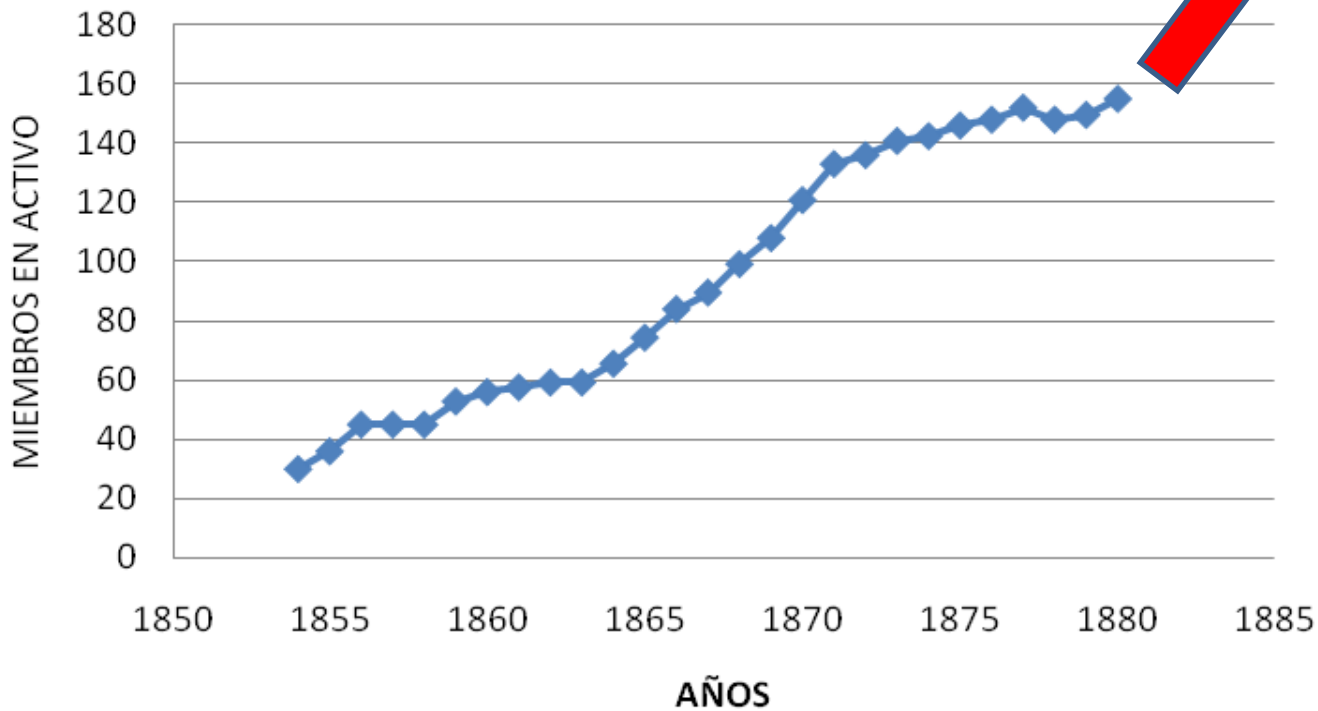
1880

Inspectores Generales de 1ª clase	2
Inspectores Generales de 2ª clase	10
Ingenieros Jefes de 1ª clase	33
Ingenieros Jefes de 2ª clase	23
Ingenieros primeros	36
Ingenieros segundos	51

179

155

Estimación de miembros en activo del Cuerpo de Montes (1854-1880)



Estructura interna del presupuesto (II)

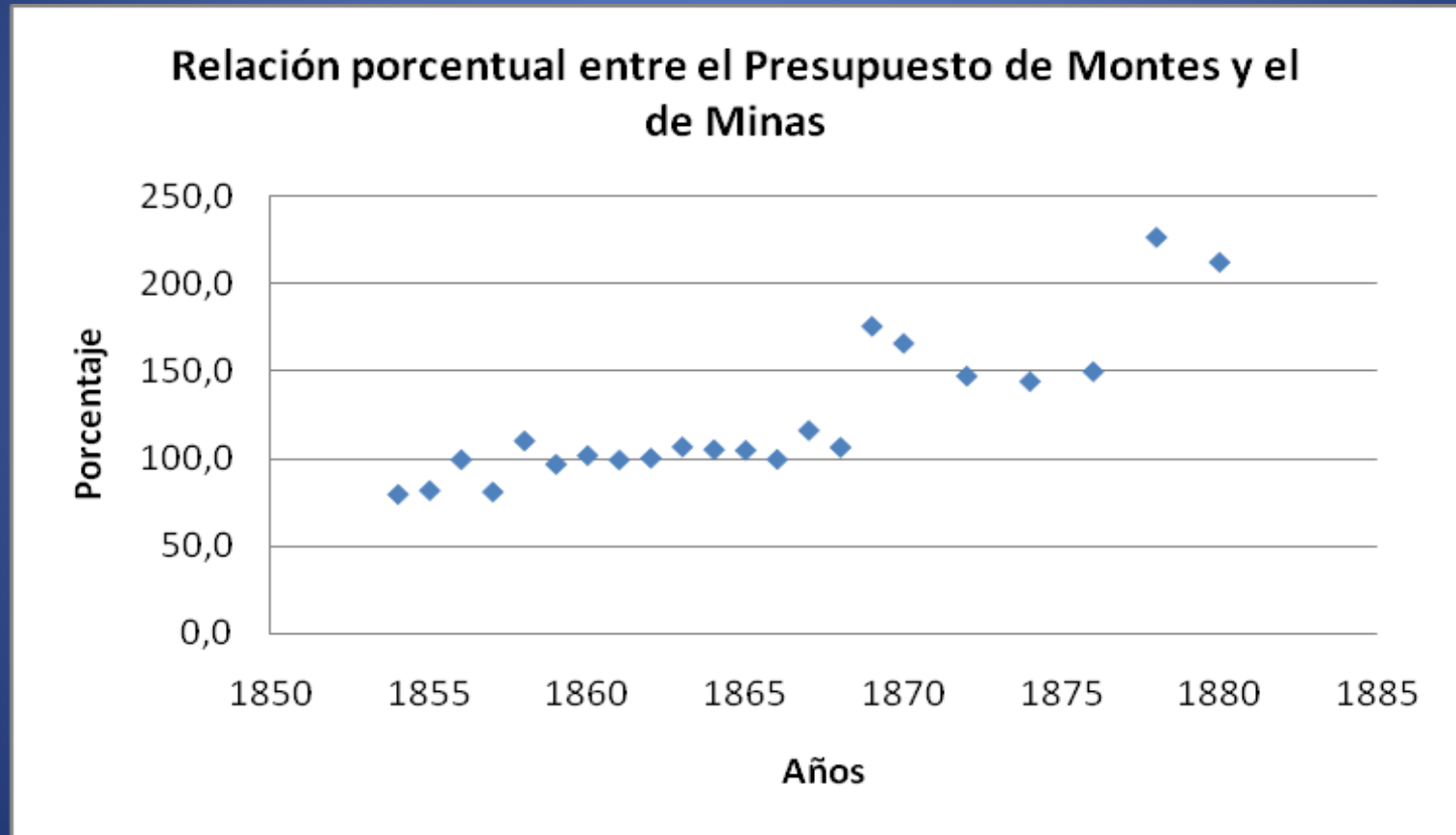
- Capítulo de materiales
- Heterogeneidad de la partida: Escuela Especial (primer período); operaciones de beneficio de los montes, deslindes y amojonamientos, adquisición de material, gastos generales)
- Problemática de los deslindes y amojonamientos
- Preponderancia de la partida destinada a gastos generales
- Los efectos de la ley de 1877: incremento al 10% del porcentaje de obligatoria reinversión en los montes, ingreso en el Tesoro Público, adscripción al pago de los capataces de cultivos, tope presupuestario para la inversión en la repoblación y mejora de los montes



Año	Operaciones Beneficio	Deslindes y amojonamientos	Indemnizaciones	Instrumentos
1863-1864	75.000	25.000	125.000	20.000
1864-1865	50.000	25.000	125.000	20.000
1865-1866	50.000	25.000	125.000	20.000
1866-1867	75.000	30.000	150.000	7.500

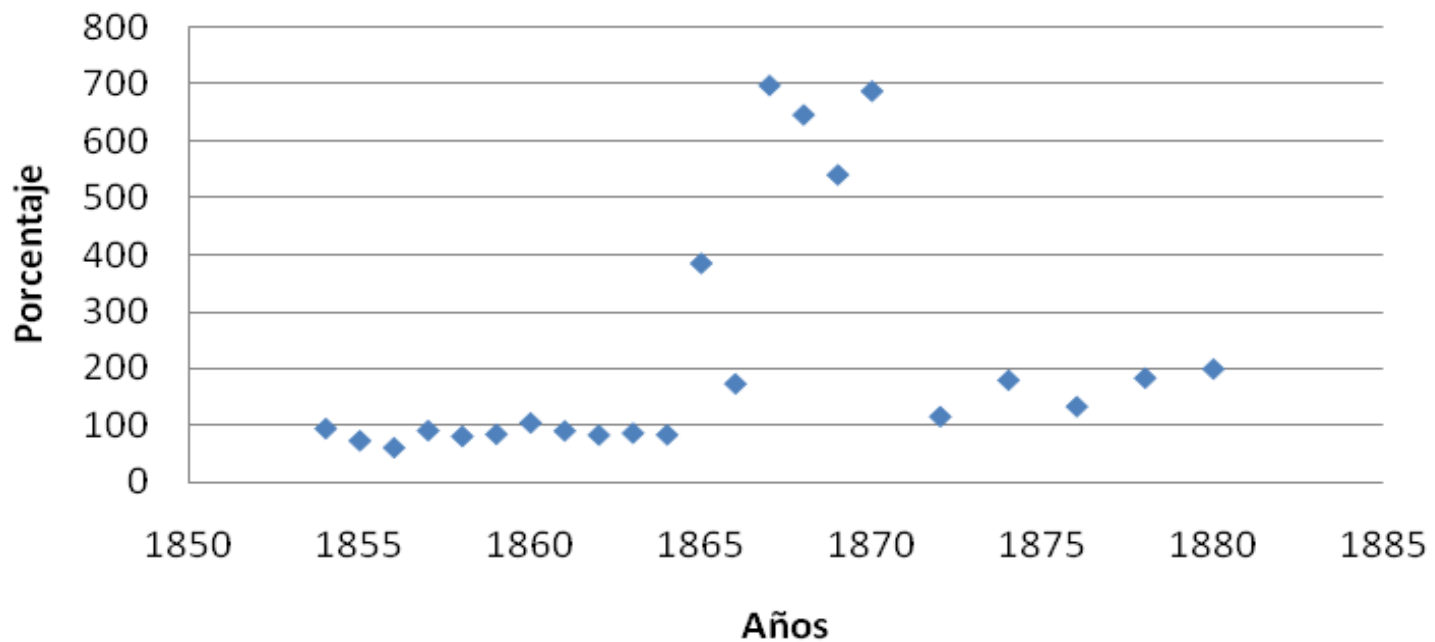


Evolución comparativa con el presupuesto de otros ramos del Ministerio de Fomento (I)

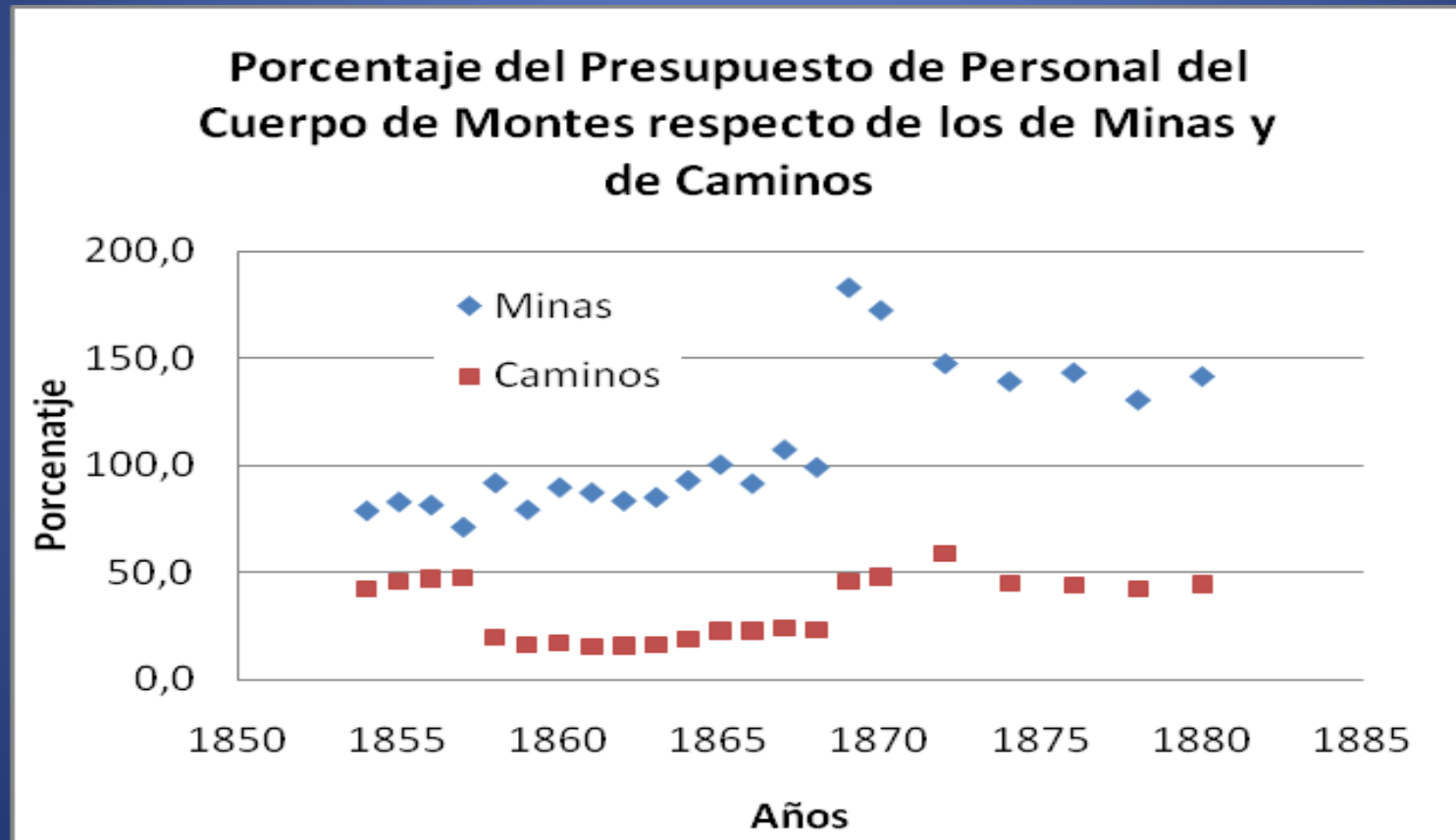


Evolución comparativa con el presupuesto de otros ramos del Ministerio de Fomento (II)

Relación porcentual entre el Presupuesto de Montes y el de Agricultura



Evolución comparativa con el presupuesto de otros ramos del Ministerio de Fomento (III)



Año	%	Año	%
1854	0,79	1868	1,54
1855		1869	2,00
1856	1,36	1870	1,51
1857	1,02	1871	
1858	0,85	1872	8,17
1859	1,01	1873	
1860	0,80	1874	4,71
1861	0,71	1875	
1862	2,09	1876	5,63
1863	2,08	1877	2,51
1864	0,48	1878	1,99
1865	0,66	1879	
1866	0,79	1880	1,92
1867	0,80		

Porcentaje de los Ingresos de los Montes Estatales respecto de las 3 grandes Minas del Estado (Almadén, Río Tinto y Linares)

Conclusiones

La muy exigua dotación humana del Cuerpo de Ingenieros de Montes y su lento crecimiento parecen plenamente acreditados (“pocos”), especialmente en relación con la magnitud de la tarea encomendada.

El lento crecimiento detectado está relacionado con la escasa incorporación de nuevos ingenieros al cuerpo, a su vez derivada de la insuficiencia numérica de las sucesivas promociones.

Del examen comparativo de la evolución del presupuesto forestal en el global de la nación y con los fondos adscritos a otros colectivos técnicos afines no es posible concluir que se haya producido ningún tipo de maltrato sistemático en términos presupuestarios durante este período, sino más bien todo lo contrario. En términos salariales la equiparación a otros Cuerpos de Ingenieros data de 1859 (¿“pobres”?)

El crecimiento, modesto pero sostenido, de los presupuestos forestales se produce a lo largo de muy variados momentos políticos e incluso institucionales: parece claro que la sociedad liberal asumió bastante bien el ideario de esta primitiva administración forestal. En cualquier caso, su desarrollo no obedeció a meras consideraciones económicas, que también influyeron en alguna medida.

FIN DE LA PRESENTACIÓN